



Országos Atomenergia Hivatal

---

Tájékoztató

2022. augusztus 25.

### **Az Országos Atomenergia Hivatal létesítési engedélyt adott Paks II. Zrt. számára.**

2022. augusztus 25-én az Országos Atomenergia Hivatal (OAH) kiadta Paks II. Atomerőmű Zrt. (Paks II. Zrt.) számára a paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. blokkok létesítésére vonatkozó engedélyt. A létesítési engedélyezési eljárás 2020. július 1-én kezdődött. A létesítési engedélyezési eljárás célja annak igazolása, hogy a megvalósítani kívánt atomerőmű megfelel a vonatkozó jogszabályi előírásoknak.

Ennek megfelelően az engedélykérelemben Paks II. Zrt.-nek igazolnia kellett, hogy a nukleáris létesítmény a tervekben bemutatott műszaki megoldásokkal felépíthető és biztonságosan üzemeltethető, a telephely jellemzőit teljes körűen figyelembe vette.

Az engedélyezési eljárás során számos szakkérdést kellett vizsgálni, így a hatósági munka hatékony megszervezésének érdekében a hivatal szakemberei külön munkaterv alapján szakterületi bontásban 15 értékelőcsoportban végezték el a több százezer oldalnyi dokumentáció (ebből megközelítőleg 37.000 oldal Előzetes Biztonsági Jelentés, 40.000 oldal megalapozó és kiegészítő dokumentum, több mint 200.000 oldal az eljárás során bekért háttérdokumentum) értékelését.

Az észrevételek szisztematikusan dokumentált, többszintű ellenőrzési folyamaton mentek keresztül, amelyek szakmai és minőségügyi szempontból is megalapozták az OAH döntését.

A létesítési engedélyezési eljárás során az OAH a beadvány kiegészítése érdekében több ízben hiánypótlást rendelt el, amelyre az Atomtörvény (1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról) lehetőséget biztosít. Erre annak érdekében volt szükség, hogy az OAH meg tudjon győződni arról, hogy a kérelem teljesíti-e a nukleáris biztonsági szabályozásban előírt, a létesítési engedélyezéshez szükséges feltételeket.

Az OAH az eljárás lefolytatása során külső szakértőket is bevont, illetve a Paks II. Zrt.-vel is több ízben tényállástisztázó egyeztetésekre került sor.

Az Atomtörvényben foglaltak értelmében a nukleáris létesítmények létesítésének engedélyezésére irányuló eljárásokban a döntés meghozatala előtt közmeghallgatást kell tartani a nyilvánosság véleményének megismerése érdekében. A veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó jogszabályi előírások szerint a közmeghallgatást az érintettek

személyes megjelenése nélkül – elektronikus úton – kellett megtartani. A fentiek értelmében az OAH 2021. március 4-18. között elektronikus közmeghallgatást tartott, amelynek során az ügyhöz kapcsolódó kérdéseket, észrevételeket és véleményeket az erre a célra létrehozott e-mail címre nyújthatták be az érdeklődők. Az elektronikus közmeghallgatás során több mint 150 kérdést, észrevételt fogalmaztak meg civil szervezetek, országgyűlési képviselők valamint a lakosság és a sajtó képviselői. A válaszokat az OAH hirdetményi úton, feljegyzésben tette közzé.

Jelen döntés előkészítése során az OAH az elektronikus közmeghallgatás során érkezett valamennyi felvetést megvizsgálta, és azokat összevetette a Paks II. Zrt. által benyújtott dokumentációval. Jelentős részben olyan észrevételeket fogalmaztak meg, amelyeket a Nukleáris Biztonsági Szabályzatokból (az engedélykérelem benyújtásakor hatályos 118/2011. (VII.11) Korm.rendelet és melléklete) fakadó követelményként az OAH az eljárásában érdemben is megvizsgálta. Összességében megállapítható, hogy a közmeghallgatás során nem merültek fel olyan új szempontok, amelyeket az engedélykérelem vagy az OAH eljárásában felvetett szakkérdések nem fedtek le.

Annak érdekében, hogy a legmagasabb szintű nemzetközi követelményeknek is megfeleljenek az új blokkok, Magyarország a Nemzetközi Atomenergia Ügynökséget (NAÜ) is felkérte a dokumentáció vizsgálatára. A NAÜ-missziók a létesítésiengedélykérelem alapját képező Előzetes Biztonsági Jelentést, valamint a Valószínűségi Biztonsági Elemzéseket tekintették át. Fontos hangsúlyozni, hogy az OAH megállapításai és a NAÜ észrevételei összhangban voltak egymással. A NAÜ-jelentésben megfogalmazott javaslatokat, ajánlásokat az OAH nukleáris biztonság szempontjából releváns nemzetközi tapasztalatként kezeli, amelyeket a döntése meghozatala során az alábbiak szerint vett figyelembe:

- a projekt jelenlegi életciklusára vonatkozó észrevételek, javaslatok beépültek a hatósági döntésbe,
- bizonyos megállapítások, észrevételek későbbi megvalósítási fázisban válnak hasznosíthatóvá, ezekre az OAH a későbbiekben fog visszatérni.

A teljes létesítést meghatározó kiemelt szempont, hogy a felvonulási- és építési terület mellett üzemelő Paksi Atomerőmű nukleáris biztonságára és fizikai védelmére nem lehetnek negatív hatással a kivitelezési munkálatok. Az építési terület mellett üzemelő Paksi Atomerőmű, valamint a Kiegészítő Kazetták Átmeneti Tárolója nukleáris biztonságát az OAH folyamatosan, a létesítés minden fázisában kiemelt szempontként kezeli. Így az OAH folyamatosan nyomon követi és értékeli mindazon folyamatokat, amelyek hatással lehetnek a jelenleg üzemelő négy blokk működésére. Az új atomerőművi blokkok létesítése előtt, alatt, illetve az üzemeltetés során, az érintett engedélyesek által közösen működtetett, átfogó monitoring rendszert kell üzemeltetni, amely képes a létesítés során valamennyi nukleáris biztonsági szempontból fontos hatás (pl. geotechnikai, hidrogeológiai adatok) mérésére, kiértékelésére, valamint meghatározott kritériumok elérése esetén megteremti a beavatkozás lehetőségét is, garantálva ezáltal az épülő blokkok mellett a meglévő, üzemelő nukleáris létesítmények biztonságát. Az OAH az eljárás során részletesen foglalkozott többek között a telephely földtani sajátosságával és a földrengésveszély kérdéskörével is. A földrengés, mint veszélyforrás potenciális hatásainak értékelése a létesítendő vagy üzemelő blokkok földrengések elleni

védelemében kiemelt fontosságú terület. A rendszeres osztrák-magyar bilaterális egyeztetéseken túlmutatóan is, a kiemelt osztrák érdeklődésre tekintettel az eljáráshoz kapcsolódóan az OAH lehetőséget biztosított széleskörű szakmai egyeztetésre az osztrák és a magyar geológiai és geotechnikai szakértők között a telephelyet érintő kérdésekben. A létesítési engedélyezési eljárásban nem merült fel olyan új körülmény, adat, amely a telephely alkalmasságát megkérdőjelezné.

A telephely földtani sajátosságáról megállapítható, hogy a telephelyen nem várható olyan szignifikáns permanens elmozdulás, amely a felszínen az épülő atomerőmű, de akár a már ott üzemelő nukleáris létesítmények biztonságára hatással lehetne.

A hatósági engedély megadásának mindenkor feltétele a Nukleáris Biztonsági Szabályzatokban foglalt követelmények teljesítése. Az OAH a döntését a rendelkezésére álló tények átfogó és részletes értékelése, valamint a jogszabályi követelmények teljesülésének vizsgálata alapján hozta meg. Az eljárás során az OAH megvizsgálta és értékelte a Paks II. Zrt. által benyújtott elemzéseket, műszaki dokumentumokat, továbbá figyelembe vett minden számára hozzáférhető releváns információt. Az eljárás során az OAH megállapította, hogy a benyújtott kérelem nukleáris biztonsági szempontból eleget tesz a hazai jogszabályi követelményeknek. A hatályos jogszabályi környezet értelmében a nukleáris biztonsági hatóság – ha ez a nukleáris létesítmény biztonságának biztosítása érdekében szükséges – határozatában feltételeket és kötelezettségeket határozhat meg.

Az OAH emellett határozataiban, így a létesítési engedélyben is visszatartási pontokat jelölhet ki, amelyek az egyes munkafázisokhoz kapcsolódóan meghatározzák a tervezett ellenőrzéseket. Az OAH visszatartási pontként az engedélyes felé a frissített előzetes biztonsági jelentés benyújtását, valamint annak elfogadását határozta meg, tekintettel arra, hogy a 2020 júniusában benyújtott létesítési engedély-kérelem az új blokkok tervezési folyamatának 2019. év végi állapotát tükrözi. A beruházás természetéből kifolyólag a részletes tervek kidolgozása a létesítési engedély-kérelem elbírálása alatt is folytatódott. A kérelem elbírálása során felmerült észrevételek kezelésének eredményeivel, valamint a benyújtása óta előállt releváns információkkal frissíteni kell a létesítési engedély-kérelem alapidokumentumát képező Előzetes Biztonsági Jelentést, és annak kiegészítő dokumentumait.

A létesítési engedélyben az OAH Paks II. Zrt. részére rendszeres és eseti jelentési kötelezettséget ír elő többek között:

- a folyamatban lévő és várható tervezési és helyszíni tevékenységekről,
- a beszállítói minősítési és értékelési tevékenységről,
- a feltárt nemmegfelelésekről, valamint a biztonságot érintő eseményekről,
- a létesítés ütemterveinek változásairól,
- azonnali jelentésköteles eseményekről (pl. telephelyen történt tüzesetek, súlyos munkabalesetek),
- a Fővállalkozó vagy a beszállítók tevékenységét akadályozó, korlátozó eseményekről.

Az engedély tartalmazza továbbá a környezetvédelmi, bányászati, tűz- és katasztrófavédelmi szakhatósági állásfoglalásokat, hozzájárulásokat. A hatályos jogszabályi kereteknek megfelelően a létesítési engedélyezési eljárásban került sor az új

blokkokhoz kapcsolódóan az előzetes Nukleáris Baleset-elhárítási Intézkedési Terv engedélyezésére is.

A létesítési engedély 10 évig hatályos. Fontos kiemelni, hogy a létesítési engedély egy ún. komplex létesítmény szintű engedély, amely az erőmű komplett műszaki koncepciójának és biztonsági megoldásainak elfogadására vonatkozik, önmagában nem jogosít fel a létesítési munkák megkezdésére, ahhoz további konkrét (ezres nagyságrendben) rendszer-, rendszerelem- és építményszintű engedélyezési eljárások lefolytatása szükséges.

Ez alól kivételt képeznek a területelőkészítési tevékenységekkel kapcsolatos építési és a hosszú gyártási idejű berendezések gyártási engedélyei, amelyek a létesítési engedély megszerzését megelőzően is kiadhatók voltak (zárójelben azok kiadási dátuma):

- talajszilárdítást teszt kivitelezési tevékenység engedélye (2021. július 20.);
- résfal teszt kivitelezési tevékenység engedélye (2021. július 23.);
- -5m-es szintig talajkiemelés engedélye (2021. október 8.);
- résfal építési engedélye (2022. május 26.);
- talajszilárdítás építési engedélye (2022. június 10.);
- zónaolvadék csapda gyártási engedélye (2022. június 30.).

A folyamatban lévő eljárások kapcsán elmondható, hogy a létesítési engedély kiadását követően nyílik lehetőség több, a létesítési eljárás alatt beadott engedélykérelem esetében a döntés meghozatalára. A beruházási területen jelenleg a területelőkészítés és a felvonulási épületek kivitelezése zajlik. Az OAH a területelőkészítési munkálatok során az általa kiadott engedélyek, a vonatkozó jogszabályok, a nukleáris biztonsági szabályzatok előírásainak megtartását rendszeresen ellenőrzi. Az OAH további engedélykérelmek beérkezésére számít (építési és használatbavételi engedély iránti kérelmek).