



Ügyszám: OAH-2020-04609/2020      **Határozat szám: P2-HA0379**      Iktatószám: - OAH-2020-04609-0077/2022

Ügyintéző: Balogh Csaba

Ügyfél: Paks II. Atomerőmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság  
7031 Paks, Pf. 116.

Tárgy: Paks II. Atomerőmű Zrt. kérelmére a paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok biztonsági övezetének kijelölése

## H A T Á R O Z A T

1. A Paks II. Atomerőmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság (cím: 7030 Paks, Gagarin u. 1. 3. em. 302/B., Cg.: 17-10-001282 a továbbiakban: Ügyfél) kérelmére a paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok biztonsági övezetének határát az Országos Atomenergia Hivatal (a továbbiakban: OAH) az alábbi Egységes Országos Vetületi (EOV) koordináták által határolt területtel jelöli ki:

Pontnév	EOV Y	EOV X
1	634530.75	137964.52
2	634759.28	138251.03
3	634997.49	138433.01
4	635271.77	138456.71
5	635453.22	138409.09
6	635594.82	138315.30
7	635698.21	138175.90
8	635787.07	137865.48
9	635788.32	137152.93
10	635744.53	136959.25
11	635551.14	136769.65
12	635387.27	136719.60
13	635280.33	136620.79
14	635067.44	136556.61
15	634812.53	136579.79
16	634630.56	136681.29
17	634518.39	136830.04
18	634464.10	136993.14

Pontnév	EOV Y	EOV X
19	634466.12	137264.43
20	634519.98	137469.94

A biztonsági övezet magában foglalja a fenti táblázatosan megadott EOV koordinátájú pontokat összekötő egyenes szakaszok által határolt területbe benne foglalt alábbi helyrajzi számmal meghatározott ingatlanok részeit:

- 1.1. Paks belterület 8803/4,
  - 1.2. Paks belterület 8803/12,
  - 1.3. Paks belterület 8803/13,
  - 1.4. Paks belterület 8803/16,
  - 1.5. Paks belterület 8803/17,
  - 1.6. Paks belterület 8803/19,
  - 1.7. Paks belterület 8803/20,
  - 1.8. Paks belterület 8803/21,
  - 1.9. Paks külterület 073.
2. A biztonsági övezet kiterjed az 1. pont szerinti ingatlan részek (föld)felszínére és azok felszín alatti részére -12000 mBf mélységig.
  3. A biztonsági övezet területén lévő ingatlanokra építési tilalmat rendelék el. A tilalom nem vonatkozik a nukleáris létesítményhez tartozó villamos átalakító és kapcsoló berendezésekre és az atomenergia alkalmazására szolgáló építményekre.
  4. Az Ügyfélnek figyelembe véve az atomerőmű ténylegesen megvalósult állapotát, felül kell vizsgálnia a kijelölt biztonsági övezet megfelelőségét és szükség szerint javaslatot kell tennie ennek módosítására. A felülvizsgálat eredményét, illetve szükség szerint a módosításra vonatkozó javaslatát az üzembehelyezési engedélykérelem részeként kell benyújtani az OAH-nak.
  5. A Baranya Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: BAMKH) szakhatósági állásfoglalását környezetvédelmi szakkérdésben az alábbiak szerint adja meg:

*„Az Országos Atomenergia Hivatal (1539 Budapest Pf.: 676.; a továbbiakban: OAH) megkeresésére, a Paks II. Atomerőmű Zrt. (székhely: 7030 Paks, Gagarin u. 1 3. emelet 302/B., a továbbiakban: Környezethasználó) részére környezetvédelmi és természetvédelmi hatáskörben eljáró Baranya Megyei Kormányhivatal a*

*szakhatósági állásfoglalást*

*az alábbiak szerint adja ki.*

*A Környezethasználó által megküldött dokumentáció és a rendelkezésre álló információk alapján a paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok biztonsági övezetének kijelöléséhez a Baranya Megyei Kormányhivatal a következő feltételekkel*

*hozzájárul.*

1. *A biztonsági övezet határán (a külső technológiai védelmet jelentő fal síkjától számított 500 m) belül a radiológiai hatás a dózismegszorítás 90  $\mu$ Sv/év értéke alatt kell hogy maradjon.*

2. *A tervezési üzemzavarok hatásterülete sem haladhatja meg a biztonsági övezet 500 méteres határát, kedvezőtlenül befolyásolva ezzel az MVM Paksi Atomerőmű Zrt. által üzemeltetett - jelenleg is működő - 1-4. atomerőművi blokkok, valamint a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. által üzemeltetett Kiegészített Kazetták Átmeneti Tárolója biztonságát.*
3. *A tervezett tevékenység biztonsági övezeten belüli végzése során radioaktív anyag környezetbe történő kikerülése, kibocsátása kizárólag szabályozott és engedélyezett módon, ellenőrzött útvonalon keresztül történhet.*

*A szakhatóság döntése az eljárást lezáró döntés elleni jogorvoslat keretében támadható meg.”*

6. A BAMKH szakhatósági állásfoglalását bányafelügyeleti szakkérdésben az alábbiak szerint adja meg:

*„A Baranya Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Bányafelügyelet) az Országos Atomenergia Hivatal (1036 Budapest, Fényes Adolf utca 4., továbbiakban: OAH) megkeresésére, a Paks II. Atomerőmű Zrt. (7030 Paks, Gagarin u. 1. 3. em. 302/B, továbbiakban: Engedélyes) által létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok létesítéséhez kapcsolódó biztonsági övezet kijelöléséhez*

*szakhatósági állásfoglalását feltétel nélkül*

*megadja.*

*A szakhatósági állásfoglalás ellen önálló jogorvoslatnak helye nincs, az csak az eljárást befejező döntés elleni jogorvoslat keretében támadható meg.”*

A határozat ellen fellebbezésnek helye nincs, jelen határozat a közléssel végleges és végrehajtható. A határozat ellen, annak közlésétől számított 30 napon belül – jogszabálysértésre hivatkozva – a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az OAH-hoz benyújtott, kereseti kérelemnek van helye. A pert az OAH ellen kell megindítani. A pert a bíróság tárgyaláson kívül bírálja el, kivéve, ha a tárgyalás megtartását a peres felek bármelyike kifejezetten kéri. E kérelem elmulasztása miatt igazolásnak helye nincs. Jelen határozat halasztó hatályának elrendelésére az ügyben eljáró bíróság jogosult. A közigazgatási határozat bírósági felülvizsgálata iránti eljárás illetéke 30.000 forint, azonban a perben a feleket tárgyi illetékfeljegyzési jog illeti meg.

A biztonsági övezet kijelölésére irányuló engedélyezési eljárás illetékköteles. Az eljárás illetéke 3 000 forint, amelyet az Ügyfél a kérelem benyújtásával egyidejűleg, átutalással megfizetett.

A bányafelügyeleti szakhatósági eljárás illetéke 57 000 forint, a környezetvédelmi szakhatósági eljárás illetéke 5 000 forint. Az Ügyfél az eljárás során felmerülő szakhatósági illetékek összegét átutalással megfizette.

Az eljárás során ügyfelet terhelő további eljárási költség nem merült fel.

Az OAH az ügyintézési határidőt túllépte, ezért az illeték visszafizetéséről intézkedik.

A Tolna Megyei Kormányhivatal Földhivatali Főosztályától (a továbbiakban: Földhivatal) az OAH megkérte az érintett ingatlanok tulajdonosi adatait, a bejegyzett jogokkal kiegészített

földkönyveket digitális formátumban, valamint a biztonsági övezet területéről igényelt papír alapú hiteles térképmásolatokat. A Földhivatal adatszolgáltatási díja összesen 12 400 forint volt, amit az OAH, mint költségviselő megtérített a Földhivatal részére.

## INDOKOLÁS

Az Ügyfél a P2/646-22/2020. iktatószámú az OAH-nál 2020. június 30-án érkezett, a paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok létesítési engedélye, biztonsági övezete határának kijelölése (a továbbiakban: biztonsági övezet kijelölésére irányuló kérelem), valamint az előzetes nukleárisbalesetelhárítási intézkedési terv engedélyezése iránti kérelmet (a továbbiakban együtt: Kérelem), nyújtott be az OAH-hoz.

A Kérelem benyújtása előtt 2015. szeptember 1-jén K/P2/02345/2015 iktatószámmal az Ügyfél Előzetes Biztonsági Tájékoztatót nyújtott be a tervezett nukleáris létesítmény biztonsági követelményeknek való előzetes megfeleléséről.

A Kérelem alapján 2020. július 1-jén három külön közigazgatási hatósági eljárás indult:

- a) A paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok létesítési engedély kérelmének elbírálása. A nukleáris létesítmény létesítéséhez a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 118/2011. (VII.11.) Kormányrendelet mellékleteként kiadott Nukleáris Biztonsági Szabályzatok (a továbbiakban: NBSZ) 1.2.3. fejezetében előírtak alapján – az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény (a továbbiakban: Atv.) 17. § (2) bekezdés 1. pontjának b) alpontja szerinti engedélyezési eljárásban az OAH által kiadott – hatósági engedély szükséges.
- b) **A paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok biztonsági övezetének kijelölése.** Az új atomerőművi blokkok biztonsági övezetének kijelölése az Atv. 17. § (2) bekezdés 12. pontja és a nukleáris létesítmény biztonsági övezetének kijelölése a nukleáris létesítmény és a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetéről szóló 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Bövr.) 4. § (2) bekezdése alapján az OAH hatáskörébe tartozik. A nukleáris létesítmény biztonsági övezetének határát és a végezhető tevékenységekre vonatkozó követelményeket az OAH jelöli ki és határozza meg a létesítési engedély kiadásával egyidejűleg kiadott külön határozatában.
- c) A paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok előzetes nukleárisbaleset-elhárítási intézkedési tervének elbírálása. Azonban az OAH ezen eljárást P2-VE0101 számú végzésével 2021. február 26-án megszüntette, mivel az előzetes nukleárisbaleset-elhárítási intézkedési terv elbírálását az a) pont szerinti létesítési engedély-kérelem elbírálása keretében folytatta tovább.

### Az eljárási cselekmények ismertetése

Az Atv. 11/A. § (1) bekezdésének a) pontja alapján az eljárásban ügyfélnek az alábbi személyek minősülnek: az engedélyesen kívül a hatásterületen levő valamennyi ingatlan

tulajdonosa és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték.

Az eljárás során a környezetvédelmi szakhatósági eljárással összefüggésben a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (1) bekezdése szerinti társadalmi szervezeteket is ügyféli jogállás illeti meg.

Az Atv. 11/A. § (2b) bekezdése szerint a nukleáris létesítmény létesítésének engedélyezése iránti nukleáris biztonsági eljárásban a hatásterület a nukleáris létesítmény tervezett telephelye, valamint a létesítmény tervezője által a kérelmet megalapozó dokumentációban – Bövr.-ben meghatározott követelmények alapján – javasolt biztonsági övezet területe, de legalább a nukleáris létesítmény tervezett telephelyének határától számított ötszáz méteres távolságon belüli terület.

Az ügyfelek körének megállapítása érdekében az OAH a Földhivatalhoz fordult és megkérte az érintett ingatlanok tulajdonosi adatokkal kiegészített földkönyvi másolatát és a hatásterület térképét. Ez alapján az OAH megállapította, hogy az eljárásban több mint 50 ügyfél érintett. Az Atv. 11/A. § (1b) bekezdése szerint, ha az eljárás több mint ötven ügyfelet érint, akkor az eljárás során a személyesen az Ügyfélnek szóló végzések kivételével, az OAH a kérelmezővel elektronikus, további ügyfelekkel hirdetményi úton tart kapcsolatot. Ennek megfelelően az OAH intézkedett az ügyfelek hirdetményi úton történő tájékoztatásáról. A közigazgatási hatósági eljárás megindításáról szóló hirdetmény 2020. július 31-én az OAH honlapján és hirdetőtábláján, valamint a helyi nyilvánosság minél szélesebb körű tájékoztatása érdekében Paks Város Polgármesteri Hivatalának hirdetőtábláján került elhelyezésre.

Az eljárás során szabályszerűen értesített ügyfél nyilatkozatot vagy kérelmet jelen határozat kiadásáig nem tett. A Bövr. 4. § (1) bekezdése szerint a biztonsági övezet határára a nukleáris létesítmény tervezője a létesítési engedély-kérelmet megalapozó dokumentációban tesz javaslatot, az OAH pedig a Bövr. 4. § (2) bekezdése szerint a létesítési engedély kiadásával egyidejűleg kiadott külön határozatában jelöli ki és határozza meg a biztonsági övezet határát.

Az Ügyfél beadványában adott javaslatot a biztonsági övezet méretére. Az OAH nem értett egyet az Ügyfélnek a paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok biztonsági övezetére vonatkozó javaslatával. A Bövr. 3. § (2) bekezdésében felsorolt szempont alapján („a létesítmények védelmét a környezetükben végzendő emberi tevékenységgel szemben”) a paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok esetében olyan további biztonsági osztályba sorolt berendezések és komponensek (pl. csővezetékek, szivattyúk) védelmét is biztosítani kell, amelyek az erőmű lehűtésében lényeges szerepet játszhatnak (pl. üzemzavari körülmények között). A felmerült észrevételekkel kapcsolatban az OAH és az Ügyfél tényállástisztázó egyeztetéseket tartott, amelyek eredményeként az Ügyfél kiegészítő információkat nyújtott be az OAH-nak.

Az 500 m-es minimális távolságot elfogadva, a felülvizsgálat eredményeként a paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok biztonsági övezetének határait az OAH úgy állapítja meg, hogy a távolságot a következő épületek falától és azokat összekötő egyenesektől kiindulva számítja:

- UJA – Reaktorépület,

- UJE – Technológiai kiszolgáló épület,
- UCB – Vezénylő épület,
- UKD – Biztonsági rendszerek épülete,
- UKA – Segédépület,
- UKT – Radioaktív hulladék kezelő és tároló épület,
- UMA – Turbina épület,
- URC – Tartalék biztonsági hűtővíz rendszer hűtőcellái,
- UQC – Biztonsági hűtővíz rendszer tartalék hőelvonó szivattyúállomásai.

Az Atv. 12/B. § (1) bekezdése szerint az Atv. 17. § (2) bekezdésének 12. pontjában meghatározott nukleáris létesítmény biztonsági övezetének kijelölése során az ügyintézési határidő tizenkét hónap abban az esetben, ha az engedélyes az Atv. 17. § (8) bekezdése szerinti előzetes biztonsági tájékoztatót nyújt be. Az Atv. 12/B. § (1) bekezdése alapján az eljárás ügyintézési határideje indokolt esetben, legfeljebb három hónappal meghosszabbítható. Az OAH, a P2-VE0109 számú 2021. május 20-án kiadott végzésével, három hónappal meghosszabbította az eljárás ügyintézési határidejét.

### **A döntés és az előírt feltételeinek indokolása, jogalapja**

A rendelkező rész 1. pontja szerint jelölte ki az OAH az ismertetett eljárás eredményeként az Atv. 17. § (2) bekezdés 12. pontja szerinti hatáskörben eljárva a paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok biztonsági övezetét a Bövr. 3. § (1) bekezdés a) pontja szerinti kötelezettség teljesítésére, a Bövr. 3. § (2) bekezdés szerinti szempontok *(a lakosság normál üzemállapotban történő üzemeltetésből adódó sugárterheléssel szembeni védelme, a létesítmény védelme a környezetében végzendő emberi tevékenységekkel szemben, továbbá a létesítmény biztonságos üzemeltethetőségének megalapozásánál figyelembe vett körülmények tartós fennmaradása)* érvényre juttatása érdekében.

Az OAH a biztonsági övezet kijelölése során figyelembe vette, hogy a védőtávolság és a nukleáris létesítmény biztonsági övezete nem lehet átfedésben, de kivételt képeznek e rendelkezés alól a nukleáris létesítményhez tartozó villamos átalakító és kapcsoló berendezések, valamint villamos vezetékek; továbbá, hogy a nukleáris létesítmények biztonsági övezete átfedésben lehet, és azt, hogy a biztonsági övezet minimális földfelszíni távolsága a nukleáris létesítmény legkülső technológiai védelmet jelentő falának síkjától számítva atomerőmű esetén minimum 500 méter [Bövr. 5. § (1)-(3) bekezdések és (4) bekezdés a) pontja]. A kijelölésnél meggyőződött az OAH annak a követelménynek a teljesüléséről, hogy *„A biztonsági övezet határán a folyamatosan ott tartózkodó személyt a nukleáris létesítmény [...] szabályszerű működése során a környezetbe kibocsátott vagy kikerülő radioaktív anyagok sugárzása révén nem érheti nagyobb sugárterhelés 100  $\mu$ Sv/év-nél.”* [Bövr. 5. § (6) bekezdés].

A külső, ember okozta veszélyek azonosítását és leírását a Kérelemmel együtt beérkezett Előzetes Biztonsági Jelentés ismerteti. A paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok szempontjából relevánsnak minősített veszélyek egyikénél sem azonosított az Ügyfél olyan védelmi kritériumot, amely 500 m-nél nagyobb védőtávolság alkalmazását tenné szükségessé. Azaz nem azonosított olyan külső veszélyt, ami az 500 m védőtávolság

növelését indokolná. Új, veszélyes létesítmények és tevékenységek engedélyezése esetén, ha azoknál védőtávolság kijelölését írja elő jogszabály, az Ügyfél és az OAH értesítést kap az eljárás megindításáról, és abban ügyfélnek minősül [Bövr. 7. § (6) és (7) bekezdése].

A rendelkező rész 2. pontjában az 1. pontban felsorolt ingatlanok és ingatlanrészek földfelszíne alatti területét az Atv. 34. § (1) bekezdése alapján vontam be az OAH a paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok biztonsági övezetébe, tekintettel arra, hogy a telephely alatti bármilyen bányászati tevékenység negatívan hathat a létesítmények biztonságára. A mélységi biztonsági övezet kijelölése a bányászati szakhatósággal történt egyeztetés alapján került kijelölésre. Az Atv 4. § (2) pontja szerint „Az atomenergia alkalmazása során a biztonságoknak minden más szemponttal szemben elsőbbsége van.”, valamint az Atv 5. § (2) pontja kimondja, hogy „Az atomenergia biztonságos alkalmazásának feltételeit a hatáskörrel rendelkező hatóságok a jogszabályok, a tudomány, valamint a technika eredményeinek folyamatos figyelembevételével határozzák meg”. A mélységi biztonsági övezet kijelölésénél figyelembe vette az OAH, hogy jelenleg a legmélyebb ismert bányászati, kitermelési jellegű tevékenység a mélyfúrás, amely közül a legmélyebbek, illetve leghosszabbak valamennyivel meghaladják a 12000 métert. Jelenleg nem várható ezt megközelítő, sem meghaladó mélységű ásványanyag kitermelés Magyarország területén.

A rendelkező rész 3. pontját az Atv. 35. § (1) bekezdése alapján írtam elő, a kivételt a Bövr. 7. § (1) bekezdése alapján, valamint a Bövr. 5. § (2) bekezdésében foglaltak figyelembevételével határoztam meg. A biztonsági övezeten belül a telekalakítási és építési tilalmat, valamint a használati korlátozást az illetékes építésügyi hatóság, a bányászati jog korlátozását a bányafelügyelet, a vízhasználat korlátozását a vízügyi hatóság rendeli el.

Az Atv. 17/B. § a) pontja értelmében az OAH általános építésügyi hatóságként jár el a nukleáris létesítmények biztonsági övezetével érintett ingatlanok esetében.

A biztonsági övezet fennállásának tényének, továbbá az ingatlanokra elrendelt építési tilalomnak az ingatlan-nyilvántartásba történő bejegyzéséről az OAH gondoskodik.

A rendelkező rész 4. pontját a Bövr. 6. § (1) bekezdésében foglaltak alapján írtam elő. A felülvizsgálati eredmény benyújtásának módját a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet 1. mellékletének 1.2.4.0400. b) pontjára való tekintettel határoztam meg.

A rendelkező rész 5. pontjában szereplő szakhatósági hozzájárulás indokolása:

Az OAH 2021. június 10-én a P2-VE0111 számú végzésével megkereste a környezetvédelmi és természetvédelmi hatáskörben eljáró szakhatóságot, hogy adja meg szakhatósági állásfoglalását az Atv. 2. mellékletének 2.1. és 2.2. pontja szerinti szakkérdésekben:

*„a radioaktív anyagoknak a levegőbe történő kibocsátásának, valamint a levegő radioaktív szennyeződése ellenőrzésének és a kibocsátási határértékeknek a vizsgálata alapján a hozzájárulás megadása és feltételeinek meghatározása az atomenergia alkalmazása során a levegőbe és vízbe történő radioaktív kibocsátásokról és azok ellenőrzéséről szóló miniszeri rendeletben meghatározottak szerint.”*

*„a radioaktív anyagoknak a vízbe történő kibocsátásának, a vizek és víztartó képződmények radioaktív és hőszennyezés elleni védelmének, valamint a vízi környezet radioaktív*





*„A nukleáris létesítmények mélységi biztonsági övezetének kijelöléséhez földtani, bányászati és műszaki biztonsági követelményeknek való megfelelés vizsgálata.”*

A BAMKH BA/V/1259-6/2021 iktatószámú szakhatósági állásfoglalása 2021. július 21-én érkezett az OAH-hoz. A szakhatósági állásfoglalás indokoló része a következőket tartalmazza:

*„Az Országos Atomenergia Hivatal OAH-2020-04609-0026/2021 iktatószámmal szakhatósági állásfoglalás megadása céljából kereste meg a Bányafelügyeletet 2021. június 10-én az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény (továbbiakban: Atv.) 2. melléklet 2.11 pontja alapján a paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok biztonsági övezetének kijelölési eljárásában.*

*A megkereséséhez csatolta a 141000349 munkaszámú, a PÖYRY ERŐTERV ENERGETIKAI TERVEZŐ ÉS VÁLLALKOZÓ ZRt. (1117 Budapest, Infopark sétány 3.) által készített „PAKS II. ATOMERŐMŰ, 5. ÉS 6. BLOKK A Paks II. atomerőművet körülvevő biztonsági övezet határának vizsgálata és a védőtávolság kijelölésének javaslata” c. munkát.*

*Az Atv. 2. sz. melléklete táblázatának 2.11 pontjában a Bányafelügyeletnek a „nukleáris létesítmény biztonsági övezetének kijelölése, felülvizsgálata” eljárásban vizsgálandó szakkérdés:*

*A nukleáris létesítmények mélységi biztonsági övezetének kijelöléséhez földtani, bányászati és műszaki biztonsági követelményeknek való megfelelés vizsgálata.*

*A Bányafelügyelet a csatolt dokumentáció és rendelkezésre álló adatok alapján megállapította, hogy:*

- a szakhatósági állásfoglalásának kiadásához szükséges igazgatási és szolgáltatási díj a felügyeleti díj megfizetésének részletes szabályairól szóló 78/2015. (XII. 30.) NFM rendelet 3. sz. melléklete 2. pontjában szereplő Baranya Megyei Kormányhivatal számlájára nem került megfizetésre.*
- Az Engedélyes nem tett javaslatot a tervezett nukleáris létesítmény mélységi biztonsági övezetének kijelölésére.*

*Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) 44. §-a értelmében a Bányafelügyelet BA/V/1259-2/2021 iktatószámú végzésében hiánypótlásra szólította fel az Engedélyest az igazgatási szolgáltatási díj befizetésére, és az Atv 2. melléklet 2.11 pontja szerint előírt mélységi biztonsági övezet kijelölésére vonatkozóan.*

*Az Engedélyes a szakhatósági eljárási díjat 2021. június 22-én befizette.*

*A hiánypótlási felhívásban foglalt egyéb kérdésekre az Engedélyes a P2/29-108/2021 iktatószámú, 2021. június 24-én kelt beadványában előadta, hogy álláspontja szerint nincs szükség a biztonsági övezet mélységi irányú lehatárolásra, mert a tervezett atomerőművi blokkok normál üzemállapota szerinti működés eredményeként nem érheti a lakosságot olyan többlet sugárterhelés, amely ezt indokoltá tenné.*

*A Bányafelügyelet álláspontja szerint a hiánypótlási felhívásban foglaltakat az Engedélyes nem teljesítette maradéktalanul, mivel nem tett javaslatot annak mélységi kiterjedésére és nem indokolta földtani, bányászati és műszaki biztonsági szempontból. Ezek hiányában a*

bányafelügyeletnek nem állt módjában azt földtani, bányászati és műszaki biztonsági szempontból megvizsgálni.

Az Ákr. 55. § (5) bekezdése szerint a hatóság és a szakhatóság, valamint a szakhatóságok egymás között a kérelem teljesítésére vonatkozó feltételeket egyeztetés útján állapítják meg, ezért a Bányafelügyelet BA/V/1259-4/2021. Iktatószámú végzésével kereste meg az OAH-t a mélységi biztonsági övezet határának kijelölése ügyében.

Az OAH a Bányafelügyelettel történt telefonos egyeztetésről készített OAH-2020-04609-0040/2021. ügyiratszámú jegyzőkönyvét 2021. július 15-én megküldte a Bányafelügyeletre. A jegyzőkönyv lényeges megállapításai:

- Az OAH a jelenleg rendelkezésre álló ismeretei és az Engedélyes által benyújtott dokumentumok tartalma alapján 12 km mélységben tervezi kijelölni a mélységi biztonsági övezet határát, amennyiben a biztonsági övezet kijelöléséhez a szakhatóságok hozzájárulnak. Ennek oka, hogy az Atv 4. § (2) pontja szerint „Az atomenergia alkalmazása során a biztonságnak minden más szemponttal szemben elsőbbsége van.” így konzervatívan a föld középpontjáig terjedhetne a mélységi biztonsági övezet, tekintettel arra, hogy telephely alatti bármilyen bányászati tevékenység negatívan hathat a létesítmények biztonságára. Azonban az Atv 5. § (2) pontja kimondja, hogy „Az atomenergia biztonságos alkalmazásának feltételeit a hatáskörrel rendelkező hatóságok a jogszabályok, a tudomány, valamint a technika eredményeinek folyamatos figyelembevételével határozzák meg.”. A mélységi biztonsági övezet kijelölésénél figyelembe veszi az OAH, hogy jelenleg a legmélyebb ismert bányászati, kitermelési jellegű tevékenység a mélyfúrás, amely közül a legmélyebbek, illetve leghosszabbak valamennyivel meghaladják 12000 métert (pl. Kola félszigeti kutatófúrás, vagy a Maersk BD-04A olajkút az Al-Shaheen olajmezőn). Jelenleg nem várható ezt megközelítő mélységű ásványanyag kitermelés Magyarország területén.
- Megjegyzendő továbbá, hogy az OAH a Paks II. Atomerőmű beruházás kapcsán az üzembehelyezési engedélyezési eljárással párhuzamosan várhatóan ismét felül fogja vizsgálni a biztonsági övezetet a ténylegesen megvalósult létesítmény figyelembevételére.

A Bányafelügyelet megállapította, hogy a benyújtott engedélyezési dokumentációban meghatározott horizontális-, és az OAH által javasolt 12 km mélységű vertikális kiterjedésű biztonsági övezetben az atomerőmű üzemeltetésére vonatkozóan teljesülnek a földtani, bányászati és műszaki biztonsági követelmények.

A Bányafelügyelet a végzését a hivatkozott jogszabályhelyek alapján hozta meg.

A végzés elleni önálló jogorvoslat lehetősége az Ákr. 55. § (4) bekezdése alapján kizárt.

A Bányafelügyelet a szakhatósági állásfoglalását a kitermelésre kerülő ásványi nyersanyag mennyisége, fajtája, a felhasználás, hasznosítás módja meghatározásának, az ásványvagyon-védelmi szempontok érvényesítésének, valamint a bányajáradék-fizetési kötelezettség

*megállapításának szakkérdésében kiterjedően az Atv. 2. sz. melléklet táblázatának 12.2.11. sz. sora alapján adta ki. Illetékessége a Magyar Bányászati és Földtani Szolgálatról szóló 161/2017. (VI.28.) Kormányrendelet 1. mellékletben foglalt rendelkezésén alapul.”*

Az OAH a fenti indokokra tekintettel a rendelkező részben foglaltak szerint döntött, a döntése meghozatala során a jelen határozatban megjelölt bizonyítékokat vette figyelembe.

### **Jogszabályhelyek, amelyek alapján az OAH a határozatot hozta**

A döntés jogalapját az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 80. § (1) bekezdése, 81. §-a, valamint az Atv., a Bövr., a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény, az NBSZ, a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet fent megjelölt rendelkezései képezik.

### **A költségekre vonatkozó rendelkezés indokolása, jogalapja**

Az eljárás az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (Itv.) 28. § (1) bekezdése szerint illetékköteles. Az eljárási illeték mértékét az Itv. 29. § (1) bekezdése állapítja meg.

Az eljárási költséget az OAH az Ákr. 124-125. §-ai, valamint a 127. § és 129. §-a, továbbá az eljárási költségekről, az iratbetekintéssel összefüggő költségtérítésről, a költségek megfizetéséről, valamint a költségmentességről szóló 469/2017. (XII. 28.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése alapján állapította meg.

A biztonsági övezet kijelölésére irányuló kérelem alapján 2020. július 1-jén közigazgatási hatósági eljárás indult, amely ügyintézési határideje az Atv. 12/B. § (1) bekezdése szerint az Atv. 17. § (2) bekezdésének 12. pontjában meghatározott nukleáris létesítmény biztonsági övezetének kijelölése során tizenkét hónap abban az esetben, ha az engedélyes az Atv. 17. § (8) bekezdése szerinti előzetes biztonsági tájékoztatót nyújt be. Az Atv. 12/B. § (1) bekezdése alapján az eljárás ügyintézési határideje indokolt esetben, legfeljebb három hónappal meghosszabbítható. Az OAH az ügyben a rendelkezésre álló ügyintézési határidőn belül, 2021. október 1-ig nem hozott döntést, mivel a paksi telephelyen létesítendő 5. és 6. atomerőművi blokkok létesítési engedély kérelmének elbírálása tárgyú eljárás nem zárult le eddig az időpontig, amely jelen döntésnek előfeltétele a Bövr. 4. § (2) bekezdés értelmében.

Az Ákr. 51. § (1) bekezdés b) pontja szerint, ha a hatóság az ügyintézési határidőt túllépi, az eljárás lefolytatásáért fizetendő illetéknek, vagy díjnak megfelelő összeget, ennek hiányában tízezer forintot megfizet a kérelmező ügyfélnek, aki mentesül az eljárási költségek megfizetése alól is. Megállapítom, hogy az OAH az ügyintézési határidőt túllépte, ezért az Ügyfél részére az illeték visszafizetéséről intézkedik.

### **Az eljáró hatóság hatáskörének és illetékességének jogalapja**

Az OAH hatáskörét az Atv. 6. §-a, a 17. § (2) bekezdésének 12. pontja, illetékességét az Atv. 8. § (4) bekezdésének a) pontja állapítja meg.

### **A jogorvoslat jogalapja**

A döntés elleni fellebbezés az Ákr. 116. § (1) és (3) bekezdése, valamint a 116. § (4) bekezdésének a) pontja és az Atv. 8. § (1) bekezdése alapján kizárt.

A bírósági felülvizsgálat jogalapja az Ákr. 116. § (4) bekezdésének a) pontjára és az Atv. 8. § (1) bekezdésére figyelemmel az Ákr. 114. § (1) bekezdése.

A bírósági felülvizsgálatra a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdése, valamint 13. § (3) bekezdése a) pontjának aa) alpontja alapján a Fővárosi Törvényszék rendelkezik hatáskörrel és kizárólagos illetékességgel. A kereset benyújtásának szabályaira, valamint a határozat halasztó hatályának elrendelésére vonatkozó tájékoztatás a Kp. 39. § és 52. § (1) bekezdésének rendelkezésein, a tárgyalás megtartásának szabályairól adott tájékoztatás a Kp. 77. § rendelkezésein alapul.

A bírósági eljárási illeték mértékét az Itv. 45/A. § (1) bekezdése állapítja meg. A tárgyi illetékfeljegyzési jogról az Itv. 62. § (1) bekezdésének h) pontja rendelkezik.

Budapest, 2022. augusztus 25.

Kádár Andrea Beatrix  
elnök

**Erről értesül:**

1. Paks II. Atomerőmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság
2. Baranya Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Környezetvédelmi Osztály
3. Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága Bányászati és Gázipari Főosztály Pécsi Bányafelügyeleti Osztály
4. Fejér Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
5. A további ügyfelek (Paks Város Polgármesteri Hivatalának (7030 Paks, Dózsa György út 55-61.) hirdetőtábláján, az OAH székházának (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján kihelyezett hirdetőtáblán, valamint az OAH honlapján ([www.haea.gov.hu](http://www.haea.gov.hu)) és a közigazgatási hirdetmények oldalán (<http://hirdetmeny.magyarorszag.hu>) elhelyezett) hirdetményi közzététellel
6. Irattár